

УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ В БЪЛГАРИЯ: КОРУПЦИОННИ РИСКОВЕ И НАКАЗАТЕЛНО ПРЕСЛЕДВАНЕ

София, 31 октомври 2016 г.

Руслан Стефанов, Директор, Икономическа програма

Стефан Карабоев, Анализатор



BULGARIAN-SWISS COOPERATION PROGRAMME
БЪЛГАРО-ШВЕЙЦАРСКА ПРОГРАМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО



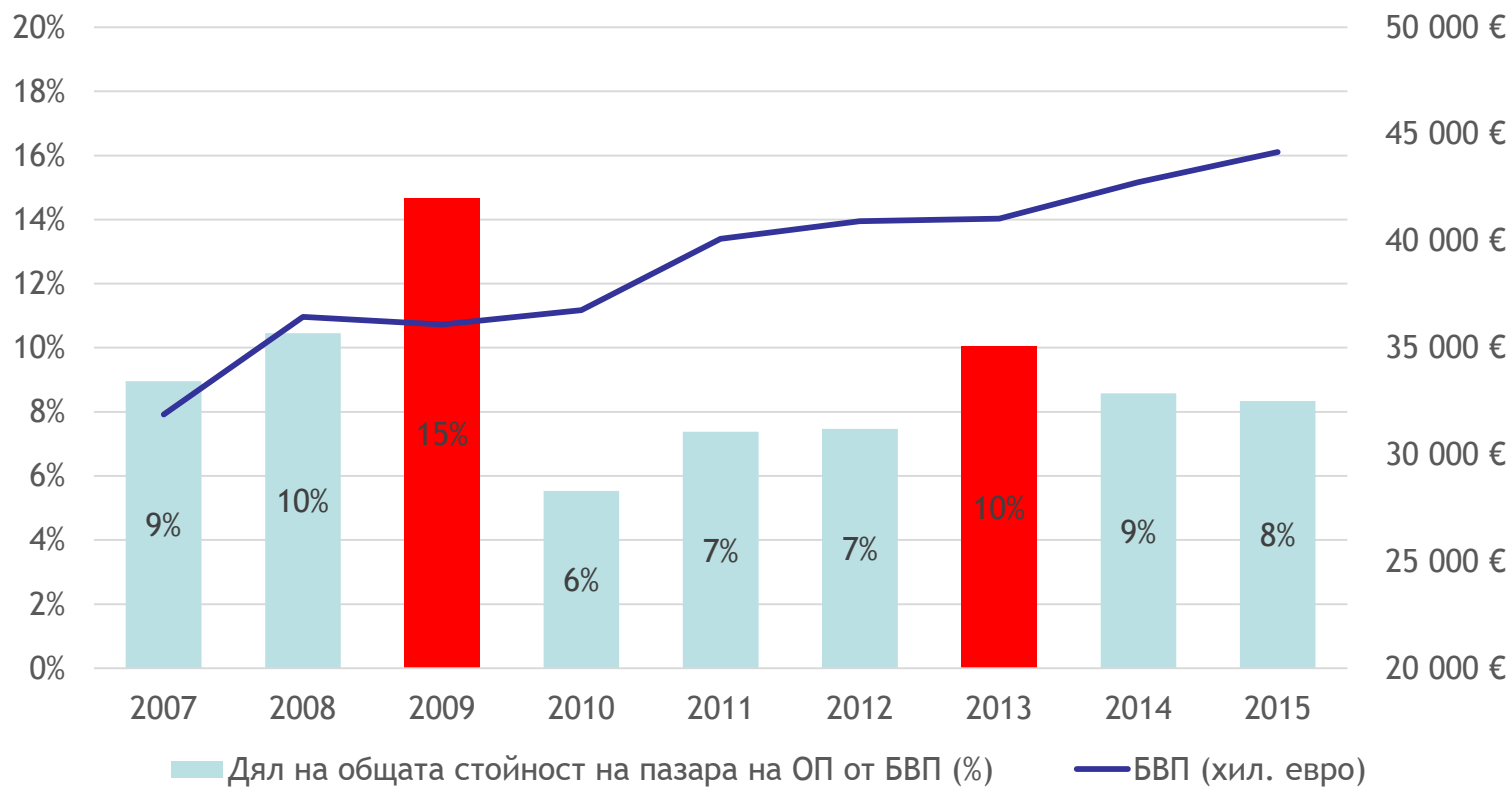
Фокус на дискусиата

- Тенденции и рискове на пазара на обществени поръчки в България
- Обществените поръчки в инфраструктурния сектор
- Изводи и препоръки за подобряване на политиките

Корупционни рискове при ОП през 2016 г.

- Висок общ корупционен риск
- Олигархични кръгове и „завладяване на държавата“
- Нефективно разследване и правораздаване
- Високи нива на нарушения, констатирани от контролната система: АОП и АДФИ

Обществени поръчки и политически цикъл

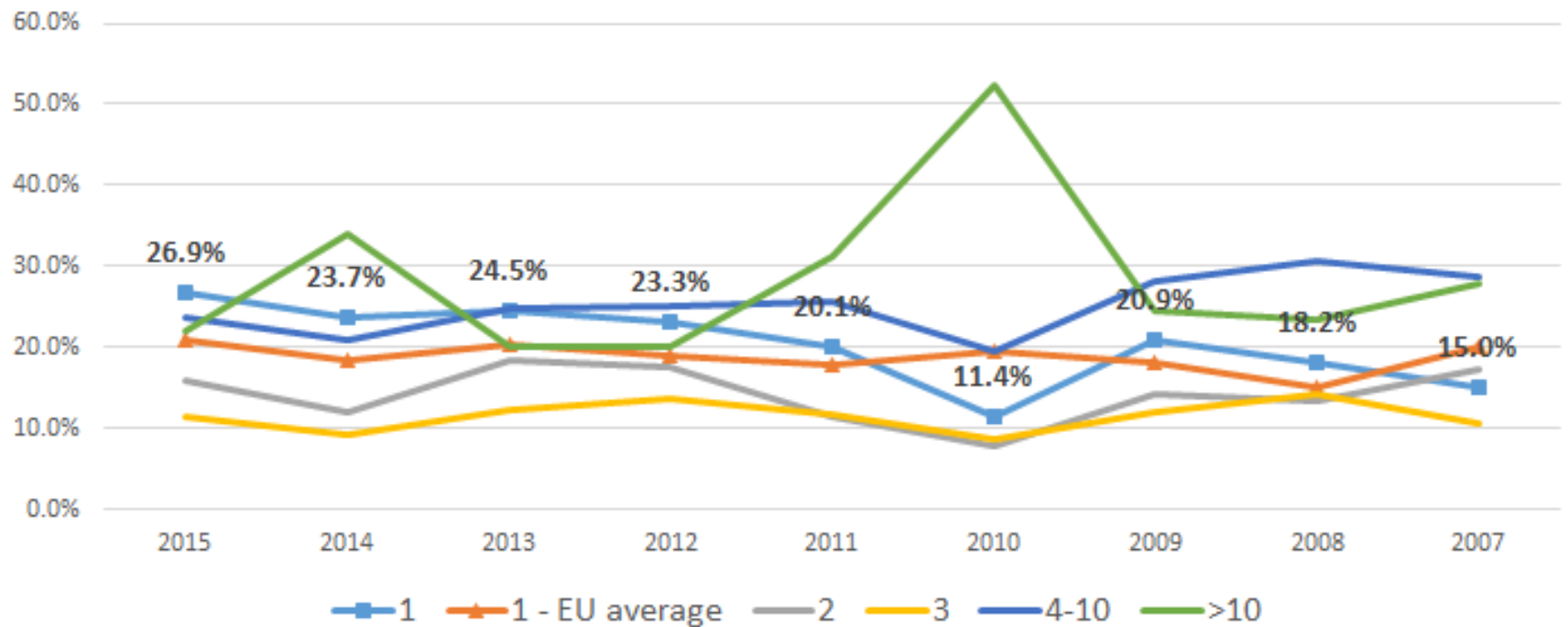


ЗОП и правораздаване

- Изключително нисък брой наказателни дела с осъдителна присъда
- Липса на законодателен отговор относно необходимостта от криминализиране на действия, които засягат значителни финансови интереси, но не са предвидени като самостоятелни престъпления в НК.
- Новият ЗОП - стъпка в правилната посока, прекалено рано за отчитане на реални резултати
- Наказателно преследване съсредоточено по ниските етажи на властта

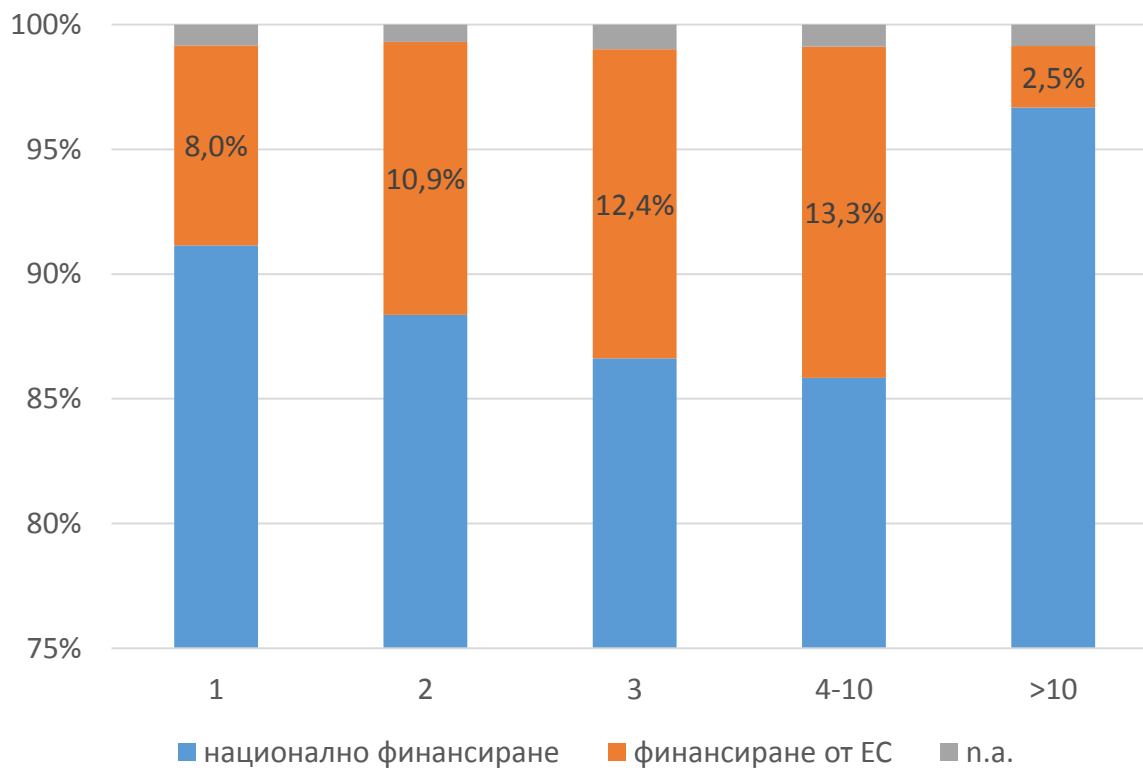
ОП: национално и европейско финансиране

Обществени поръчки от България, публикувани в TED по брой подадените оферти

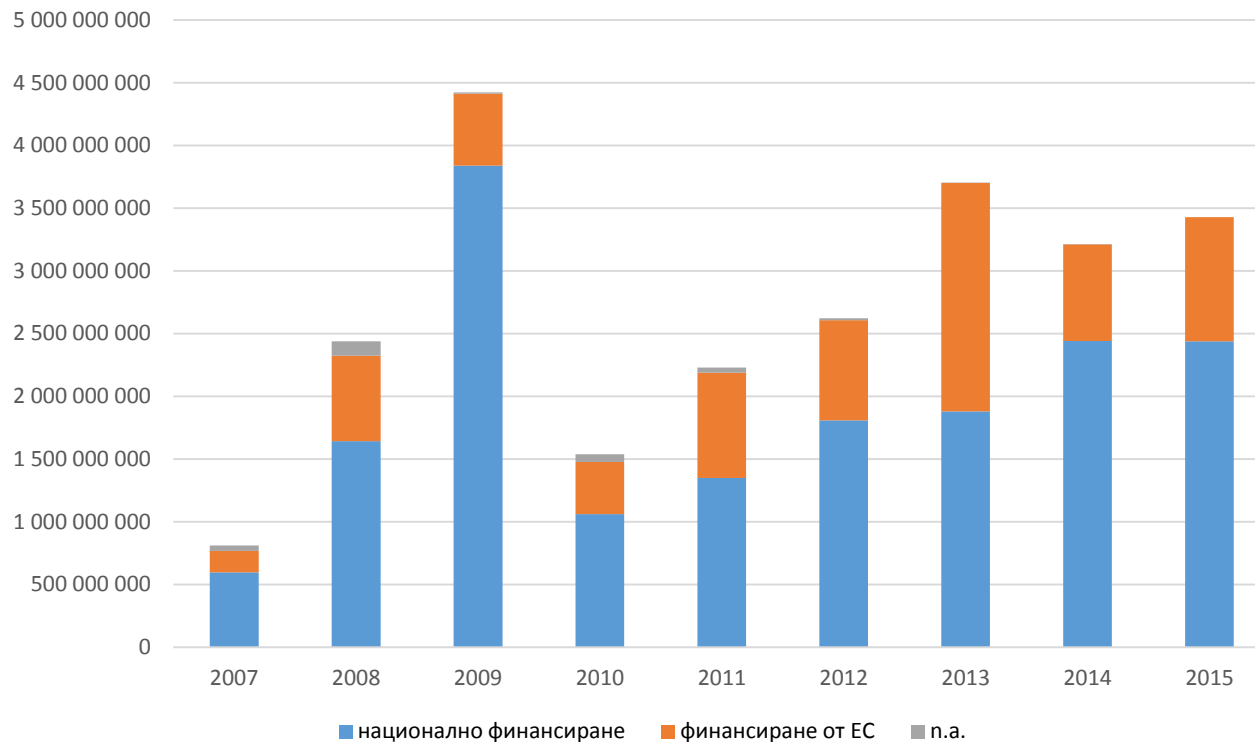


ОП с европейски средства: по-конкурентни

ОП, публикувани в TED за периода 2007 - 2015 г. по брой подадените оферти и по вид финансиране



Европейски перспективи



Стойност на
сключените
договори по
ОП,
публикувани в
TED по вид
финансиране

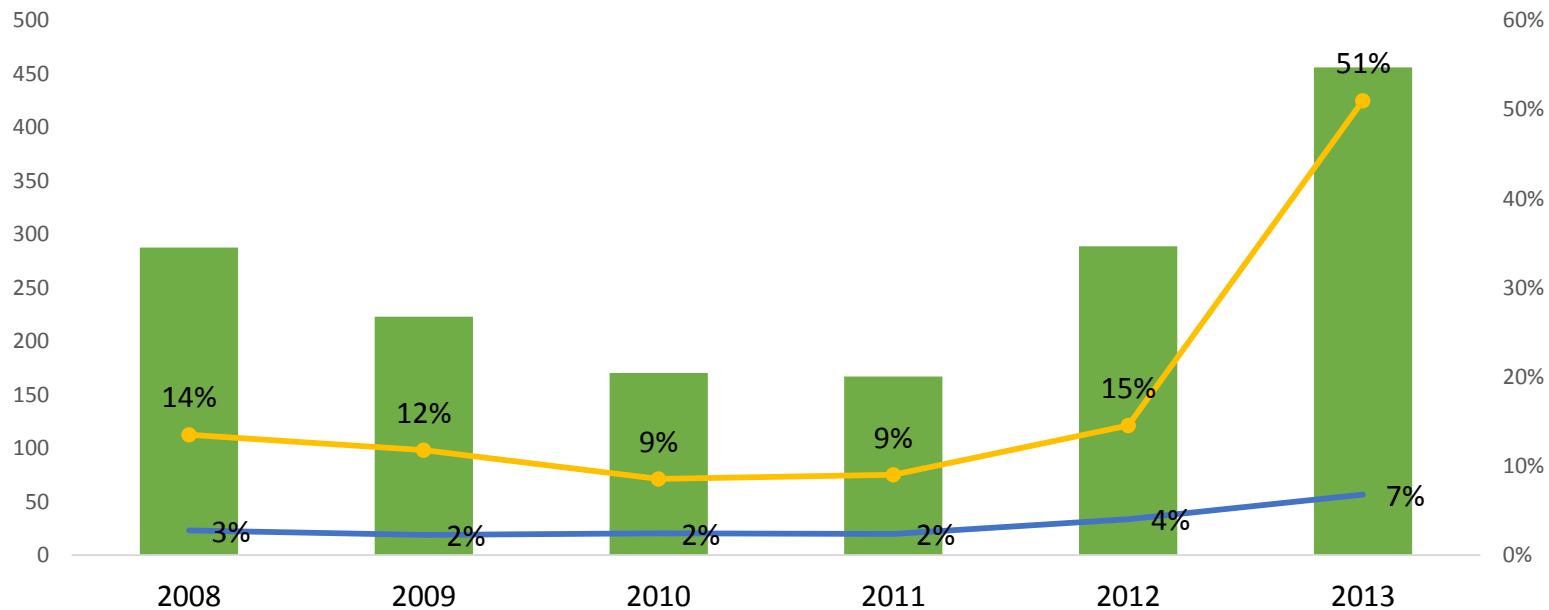
Европейски перспективи

- Усвояването на средства, „на всяка цена“ предпоставка за увеличаване на корупционния риск и намаляване на качеството и целесъобразността на финансирането
- Липсват необходимите дълбочинни познания за методите и техниките за разкриване на потенциални злоупотреби
- През 2015 г. България и Румъния останаха страните с най-много случаи на постъпили сигнали и извършени проверки от страна на ОЛАФ
- Съмнения за злоупотреби в ОПОС и ПРСР
- Препоръки на ЕК в областта

Концентрация на ОП в строителния сектор

- Значителен ръст на броя и стойността на договорите за строителство.
- Финансовият обем на ОП в сектора се увеличи постепенно до над 50 % от общата стойност на пазара на обществени поръчки в страната.
- 40-те най-големи бенефициента в сектор „Строителство“ съставят на 62 % от стойността на всички възложени обществени поръчки в този сектор (и 23 % от общата стойност на пазара)

Зависимостта от публично финансиране допълнително усилва корупционния натиск върху администрацията.



■ Общ размер на приходите от обществени поръчки на фирмите, които са обект на анализ (договорена стойност без ДДС в млн. евро)

— Дял на общия размер на приходите от обществени поръчки от общия оборот в строителния сектор

— Дял на общия размер на приходите от обществени поръчки от общия оборот на фирмите, които са обект на анализ (%)

Европейското финансиране замени националното в инфраструктурния сектор



Основни изводи и препоръки

- Увеличаване на броя и ефективността на наказателните производства
- Директни мерки за увеличаване ефективността на съществуващите контролни механизми
- Активна превенция на пазарната концентрация в ключови сектори като „Инфраструктура“.
- Промени в качеството, съдържанието и упражняването на контрол по отношение на имуществените декларации и конфликта на интереси.
- Активен подход за повишаване капацитета и професионалната етика на служителите във възлагащите органи
- Периодична и независима оценка на ефикасността на антикорупционните мерки.

Благодарим за вниманието!

web: www.csd.bg

- Липса на гражданско доверие и системен подход при борбата с корупцията в системата на ОП.
- Реални резултати срещу корупцията биват демонстрирани единствено при наличието на външен натиск

